

UNIONE DEI COMUNI “Etna-Nebrodi-Alcantara”

GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI

DELIBERA N.4 DEL 06/11/2025

**OGGETTO: – APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO TRA L'UNIONE E IL COMUNI DI BRONTE
PER L'UTILIZZO DI PERSONALE AI SENSI DELL'ART.23 CCNL COMPARTO
FUNZIONI LOCALI E SCAVALCO D'ECCEDEX ART. 1 C. 557 L.N. 311/2004**

L'anno 2025 il giorno 10 del mese di Novembre alle ore 9:50 , presso il Castello di Nelson di Bronte, sede dell'Unione dei Comuni, si è riunita la Giunta dell'Unione dei Comuni convocata, con avvisi notificati, a norma di legge, in prima convocazione in seduta pubblica.

E' presente LOREDANA TORELLA SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE

Dei Signori della Giunta dell'Unione dei Comuni:

Per il Comune di Bronte		Presente/Assente
Giuseppe Firrarello	Comune di Bronte	Presente
Katia Antonina Ceraldi	Comune di Cesarò	Presente da Remoto
Giuseppe Capizzi	Comune di Maletto	Assente
Franco Parasiliti Parracello	Comune di Maniace	Presente da Remoto
Salvatore Currenti	Comune di Moio Alcantara	Presente da Remoto
Carmelo Blancato	Comune di Motta Camastra	Assente
Nunzio Sparta	Comune di Santa Domenica Vittoria	Assente
Vincenzo Pulizzi	Comune di Francavilla di Sicilia	Assente
Nino Panebianco	Comune di Malvagna	Presente da Remoto
Salvatore Agliozzo	Comune di San Teodoro	Presente da Remoto
Gianfranco Orsina	Comune di Roccella Valdemone	Assente
Concetto Stagnitti	Comune di Castiglione di Sicilia	Presente da Remoto
Per il Comune di Randazzo		
ISABELLA GIUSTO	COMPONENTE COMMISSIONE STRAORDINARIA	Presente da Remoto

LOREDANA TORELLA	SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE	Presente
------------------	---------------------------------------	----------

ne risultano presenti n. 8 e assenti n.5

Assume la presidenza Giuseppe Firrarello in qualità di PRESIDENTE assistito dal SEGRETARIO Loredana Torella.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

Su richiesta del Presidente interviene il segretario dell'Ente il quale illustra ai presenti gli adempimenti che la Giunta dell'Unione è chiamata ad effettuare.

Non si registrano interventi pertanto il presidente pone in votazione la proposta di delibera di seguito riportata unitamente ai relativi allegati:

PREMESSO che il Comune di Bronte fa parte dell'Unione dei Comuni "Etna - Nebrodi - Alcantara" e che è necessario dotare l'Ufficio Comune di personale per l'espletamento delle funzioni previste e disciplinate dallo statuto;

CHE si ritiene opportuno utilizzare, in modo congiunto e per un periodo di 12 ore settimanali, il dott. N* G* , matricola n. 674 e per un periodo di 6 ore settimanali, l'istruttore amministrativo B* M* matricola N. 627 , entrambi dipendenti a tempo indeterminato del Comune di Bronte, al di fuori dell'ordinario orario di lavoro, mediante la stipula di un accordo di collaborazione tra le parti interessate.

PRESO ATTO, inoltre, della disponibilità manifestata dai dipendenti e constatate le oggettive esigenze dell'Unione;

RILEVATO che:

- la ratio della norma di cui all'art. 1, comma 557, della Legge 311/2004 è quella di consentire, di far fronte ai problemi derivanti dalle limitazioni delle assunzioni, avvalendosi dell'attività di dipendenti di altri Enti Pubblici;

- la norma citata è considerata *lex specialis* in materia di impiego pubblico in materia di enti locali ponendosi quale unica ed esclusiva deroga al principio dell'unicità del rapporto di pubblico impiego e prevedendo quale limite massimo di impiego quello di 48 ore settimanali, in quanto limite imposto dall'Unione Europea in materia di lavoro subordinato e recepito dall'ordinamento italiano.

VISTO, il parere del Ministero per la Pubblica Amministrazione e Innovazione-Ufficio Personale Pubbliche Amministrazioni n. 34-2008, con il quale si ribadisce che l'art. 1, c. 557 della L. n. 311/2004 non sia da considerarsi abrogata dalla intervenuta riscrittura dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001 ad opera del comma 79 dell'art. 3 della Legge Finanziaria 2008 e si precisa che la norma citata non prevede limiti temporali per l'utilizzo, né presupposti particolari che autorizzino il ricorso alla sua applicazione.

RICHIAMATA la circolare n. 2/2005 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione centrale per le Autonomie, nonché l'annesso parere del Consiglio di Stato n. 2141/2005, ai sensi della quale:

-la permanenza del rapporto a tempo pieno presso l'amministrazione di appartenenza impone una particolare cura nell'applicazione delle prescrizioni stabilite a tutela della salute e della sicurezza del lavoratore in tema di orario giornaliero e settimanale;

-non è necessaria la stipula di un contratto di lavoro presso l'Ente utilizzatore, in quanto la formula organizzativa introdotta dall'art. 1 comma 557 Legge n. 311/2004 non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato.

RICHIAMATO al riguardo, il parere del Consiglio di Stato, Sez. I n. 3764 del 11.12.2013, il quale conferma la possibilità di utilizzare personale a tempo pieno di altre Amministrazioni, in presenza di accordo preventivo tra Enti e pur se l'utilizzo non raggiunga il limite del 50% dell'orario di lavoro a tempo pieno; e ciò anche nel caso di individuazione di posizioni organizzative con orario inferiore a quello stabilito dall'art.4 comma 2 bis del CCNL del 14.9.2000 come inserito dall'art.11 del CCNL del 22.1.2004.

VISTA al riguardo anche la circolare n.2 del 26.5.2014 prot. N.8126 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione centrale per le Autonomie che, aderendo alla tesi espressa dal Consiglio di Stato con il predetto parere, non individua alcun contrasto o incompatibilità tra la norma contrattuale di cui all'art.4 comma 2 bis del CCNL del 14.9.2000 e quella contenuta nell'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004, in ordine all'individuazione di P.O con orario inferiore al limite del 50% dell'orario di lavoro a tempo pieno.

VISTO l'articolo 23 del C.C.N.L. Funzioni locali, in materia di personale del comparto Regioni e Autonomie Locali, recante: "Personale utilizzato a tempo parziale e servizi in convenzione".

VISTA la delibera n.109/2017/PAR Corte Conti Molise con la quale viene trattata, come ammissibile, la questione del cumulo dello scavalco c.d "condiviso" con quello c.d di "eccedenza".

RITENUTO di dover procedere, con lo strumento normativo di cui all'art. 23 del CCNL Enti locali e di cui all'art. 1, comma 557, della Legge 311/2004, affinché il lavoratore possa prestare servizio presso il predetto ente per dodici ore settimanali oltre l'ordinario orario di lavoro, provvedendo altresì ad approvare e stipulare con l'altro comune la necessaria convenzione.

CONSIDERATO in ogni caso che le prestazioni di lavoro presso l'Unione dei Comuni "Etna Nebrodi Alcantara" da parte dei dipendenti interessati:

- avverranno sostanzialmente al di fuori dell'orario di lavoro e senza interferire sulla piena operatività del dipendente presso l'Ente di appartenenza;
- non determinano situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi o di incompatibilità;
- si configurano come strumenti di arricchimento e crescita professionale del dipendente stesso, con potenziali e positive ricadute sull'apporto dello stesso in favore dell'Ente di appartenenza.

VISTO lo schema di accordo di collaborazione che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale, relativo all'utilizzo dei dipendenti del comune di Bronte i quali dovranno svolgere la propria attività presso l'Unione dei Comuni "Etna Nebrodi Alcantara".

CONSIDERATO che dovranno essere rispettate le prescrizioni a tutela della salute e della sicurezza del lavoratore, stabilite dal D.Lgs. n. 66/2003, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 213/2004, o della più favorevole disciplina stabilita in sede di contrattazione collettiva, in particolare in tema di:

- Orario di lavoro giornaliero e settimanale, che non potrà superare, nel cumulo dei due rapporti di lavoro, la durata massima consentita (n. 48 ore settimanali nell'arco temporale di riferimento), comprensiva del lavoro ordinario e straordinario;
- Periodo di riposo giornaliero e settimanale, che dovrà essere garantito tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
- Ferie annuali, che dovranno essere fruiti dal lavoratore nello stesso periodo, ovvero negli stessi periodi, se frazionate, fermo restando il periodo di ferie minimo continuativo di due settimane.

Visto il vigente O.A.EE.LL. nella Regione Siciliana;

Vista la L.R. 48/91;

Visti i DD. Leg.vi 29/93 e 267/2000 con le successive modifiche ed integrazioni;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

PROPONE

la premessa è parte integrante del deliberato.

1. Di approvare un apposito accordo di collaborazione con l'Unione dei Comuni "Etna Nebrodi Alcantara", come da schema allegato alla presente deliberazione per formare parte integrante e sostanziale (Allegato A).

2. Di dare atto che l'Unione dei Comuni "Etna Nebrodi Alcantara" si avvarrà delle prestazioni di lavoro dei dipendenti del comune di Bronte ai sensi dell'art. 1, comma 557, Legge n.311/2004 e dell'art. 23 del C.C.N.L. di comparto e sino allo scioglimento dell'Unione;

3. Di demandare al Responsabile Servizio Finanziario di provvedere alla variazione di bilancio ed all'accertamento puntuale e preciso dell'importo inerente lo scavalco condiviso e di curare nei tempi previsti dalla convenzione il relativo incasso.

4. Di trasmettere all'Unione dei Comuni "Etna Nebrodi Alcantara" il presente provvedimento per i provvedimenti conseguenti.

5. VISTA l'urgenza di provvedere, dichiarare la presente immediatamente esecutiva ai sensi della vigente normativa al riguardo;

6. DISPORRE che il presente atto venga pubblicato all'Albo Pretorio on line ai sensi dell'art.67, comma 6, del vigente regolamento degli uffici e dei servizi e venga altresì pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di 1° livello "Provvedimenti", sottosezione di 2° livello "Provvedimenti organi indirizzo politico", voce "delibere di C.C.";

7. DARE ATTO che le pubblicazioni di cui al precedente punto sono curate rispettivamente dall'Ufficio Messaggi Notificatori per l'Albo Pretorio on line e dall'Ufficio CED per la sezione "Amministrazione Trasparente".-

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Vista la proposta relativa all'oggetto, il cui testo è parte integrante e sostanziale;

Preso atto del parere espresso dai responsabili di area competenti in merito alla proposta di delibera;

uditi gli interventi che precedono;

ad unanimità di voti espressi in forma palese dai componenti della Giunta dell'Unione presenti

DELIBERA

di approvare e fare propria la proposta di deliberazione sottoposta all'Organo, integralmente richiamata, ad ogni effetto di legge sia per la parte relativa ai presupposti di fatto e di diritto che per la motivazione e per la parte dispositive.

Di demandare al responsabile del servizio proponente l'esecuzione di quanto testè deliberato.

Infine la Giunta, stante l'urgenza di provender, con votazione unanime e palese

DELIBERA

di dichiarare l'atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.LGS.267/2000

La presente deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to FIRRARELLO GIUSEPPE

F.to TORELLA LOREDANA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. REG. PUBBLICAZIONE _____

Il sottoscritto, su conforme attestazione del Messo Comunale,

C E R T I F I C A

Che la presente deliberazione, in applicazione della L. R.03.12.1991 n. 44, è stata affissa all'Albo Pretorio dell'Ente On Line per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

IL CAPO DELLA I AREA

AFFARI GENERALI

Avv. CORDARO ANTONELLA

Bronte li, 10/11/2025

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 03.12.1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, è divenuta esecutiva il

[] Perchè decorsi 10 giorni dalla pubblicazione

(art.12 comma 1 - L.R. n.44/91).

[] Perchè dichiarata immediatamente consecutive

(art.12 comma 2 - L.R. n.44/91).

Bronte li, 10/11/2025

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Loredana Torella